

YTTRANDE

2018-09-20 Ärendenr:
NV-04278-18

Finansdepartementet

fi.remissvar@regeringskansliet.se
fi.df.remissor@regeringskansliet.se

Yttrande över SOU 2018:25, Juridik som stöd för förvaltningens digitalisering (Fi2018/01418/DF)

Naturvårdsverkets ställningstagande

Naturvårdsverket bedömer att det bör övervägas huruvida den föreslagna bestämmelsen i 4 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) istället bör placeras i förvaltningslagen (2017:900).

Naturvårdsverket bedömer att det avseende 4 kap. 3 a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) finns en otydlighet kring vilken information som myndigheter enligt den föreslagna bestämmelsen är skyldiga att lämna.

Naturvårdsverket bedömer att det bör övervägas om förslagen till författningstext avseende förvaltningslagen (2017:900) ytterligare kan förtydligas, så att det närmare framgår hur bestämmelserna avses att tillämpas.

Naturvårdsverket bedömer, med avseende på förslaget om tystnadsplikt för leverantörer, att ytterligare vägledning kan komma att behövas när det gäller tolkningen av begreppet ”enbart teknisk bearbetning eller teknisk lagring”.

Naturvårdsverket tillstyrker i övrigt utredningens förslag.

Skäl

Naturvårdsverket välkomnar utredningens analys och förslag, vilka i samtliga delar har bäring på de behov som myndigheten ser inom miljöområdet.

Naturvårdsverket ser dock att det i tre delar, avseende automation i förvaltningen, digital kommunikation och tystnadsplikt för leverantörer, finns

skäl till ytterligare förtydliganden för regeringen att överväga i den fortsatta beredningen av utredningens förslag.

Naturvårdsverket vill därutöver särskilt betona tre aspekter i det fortsatta utredningsarbetet och utvecklingen av den digitala förvaltningen; gällande informationssäkerhet, utökad stöd till myndigheter avseende utveckling av olika digitala tjänster samt vikten av att vid samverkan kunna dela ett gemensamt arbetsmaterial över myndighetsgränser.

Förslag med avseende på automation i förvaltningen (kapitel 7)

4 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Naturvårdsverket har inga synpunkter på förslagen till språkliga justeringar eller förslaget om spårbarhet till beslutsunderlag i andra stycket. Naturvårdsverket anser emellertid att det, med hänsyn till bestämmelsens tillämpningsområde, bör övervägas om bestämmelsen istället borde placeras i förvaltningslagen (2017:900). En sådan placering skulle göra dokumentationsskyldigheten mer överskådlig.

4 kap. 3 a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Naturvårdsverket instämmer i att förvaltningen även i automatiserade beslutsprocesser ska ha förmåga att besvara frågor om hur verksamheten bedrivs, men anser att det finns en otydlighet kring vad som i sammanhanget utgör allmän handling och vilken information, och hur detaljerad sådan, som myndigheter enligt den föreslagna bestämmelsen är skyldiga att lämna. Därmed finns risk för att bestämmelsen blir svår att tillämpa.

Förslag med avseende på digital kommunikation (kapitel 8)

Naturvårdsverket anser att det bör övervägas om förslagen till författningstext avseende förvaltningslagen (2017:900) ytterligare kan förtydligas, så att det närmare framgår hur bestämmelserna avses att tillämpas. Innebörden av förslagen förstås genom författningskommentarerna, men är svårare att förstå genom att enbart läsa författningstexten. Det går t.ex. inte av förslaget till 22 § att utläsa att meddelanden som stoppas i myndighetens säkerhetssystem inte ska anses ha kommit in till myndigheten.

Förslag med avseende på informationssäkerhet (kapitel 9)

Naturvårdsverket tillstyrker och vill betona vikten av utredningens förslag om att regeringen ska låta utreda förutsättningarna för att ta fram en kompletterande reglering om informationssäkerhet som omfattar hela den offentliga förvaltningen.

Förslag med avseende på tystnadsplikt för leverantörer (kapitel 10)

Naturvårdsverket anser att utredningens genomgång av de rättsliga förutsättningarna för utkontraktering på ett bra sätt beskriver den rättsliga osäkerhet som råder på området. Naturvårdsverket tillstyrker förslagen och instämmer i utredningens bedömning att en författningsreglerad tystnadsplikt,

och en ny sekretessbrytande bestämmelse i 10 kap. 2 a § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), kommer att skapa en långsiktigt hållbar rättslig reglering som ger stöd för den offentliga sektorns digitalisering. Viss osäkerhet kring tolkningen av begreppet ”teknisk bearbetning eller teknisk lagring” och avgränsningen till ”enbart” sådan bearbetning eller lagring, som härrör från 2 kap. 10 § tryckfrihetsförordningen, kvarstår emellertid och i denna del kan ytterligare vägledning komma att behövas.

Förslag med avseende på IT-avtal (kapitel 11)

Naturvårdsverket tillstyrker förslagen och anser att det, i enlighet med de förslag som lagts fram, finns ett stort behov av utökat stöd till myndigheter med avseende på utveckling av digitala tjänster som innefattar eget utrymme, it-avtal samt standardavtalsklausuler för personuppgiftsbiträdesavtal och att sådant stöd sannolikt kommer att bidra till att skapa bättre förutsättningar för kommande utveckling av den digitala förvaltningen.

Rättsutveckling för den digitala förvaltningen (kapitel 12)

Naturvårdsverket instämmer i utredningens bedömning att det finns ett antal områden där fortsatta utredningar behöver ske innan författningsförslag kan läggas. Naturvårdsverket vill särskilt framhålla vikten av att vid samverkan kunna dela ett gemensamt arbetsmaterial över myndighetsgränser (se utredningens avsnitt 12.2.8). Detta behov är särskilt stort inom miljösektorn då processer och ärendekedjor oftare än i andra sektorer går över myndighetsgränser och förutsätter omfattande samverkan mellan lokal, regional och nationell nivå.

Beslut om detta yttrande har fattats av t.f. generaldirektör Martin Eriksson.

Vid den slutgiltiga handläggningen har i övrigt deltagit t.f. avdelningschef Gunilla Sallhed, föredragande, handläggarna Anders Hallberg och Åsa Söderberg samt juristen Helena Forselius.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Martin Eriksson

Gunilla Sallhed

Kopia till:
m.registrator@regeringskansliet.se