



Datum 2019-03-13  
Diarienummer 0458/19

Justitiedepartementet  
103 33 Stockholm

## **Göteborgs Stads yttrande över utkastet till lagrådsremiss Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige**

---

Göteborgs Stad tillstyrker förslaget.

Göteborgs Stad bedömer att en förlängning av den tillfälliga lagen i två år, ger en möjlighet för den parlamentariska kommitté som ska tillsättas att arbeta fram ett förslag på ett nytt hållbart regelverk för asyl med en bred politisk förankring så att snabba lagändringar minskar. Att begränsa antalet förändringar av lagstiftningen ger en större förutsägbarhet för asylsökande individer och skapar bättre planeringsförutsättningar för staden.

Göteborgs Stad bedömer att förslaget att ge alternativt skyddsbehövande möjlighet till familjeåterförening, är positivt. Att kunna återförenas med barn och maka/make som befunnit sig under osäkra förhållanden i krigsdrabbade eller oroliga områden, ger bättre förutsättningar för etablering och integration i Sverige. Anhöriga som beviljas uppehållstillstånd på anknytningsskäl kommer att få tillstånd som motsvarar maximalt längden på anknytningspersonens tillstånd. Det finns därmed en risk att familjemedlemmarna får korta uppehållstillstånd som inte berättigar till folkbokföring som är grunden för bosättningsbaserade förmåner och etableringsinsatser.

Göteborgs Stad bedömer därför att regeringen bör säkerställa att anhöriga trots korta uppehållstillstånd får tillgång till de insatser som kan möjliggöra en etablering i Sverige. Regeringen bör också säkerställa att kommunerna får statlig ersättning även för mottagna individer och familjer med uppehållstillstånd kortare än ett år.

----

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar:

Helene Odenjung (L) och ordföranden Axel Josefson (M) yrkade att kommunstyrelsens yttrande skulle ha den lydelse som anges ovan i enlighet med stadsledningskontorets förslag.

Daniel Bernmar (V) yrkade bifall till yrkande från V och MP den 8 mars 2019, enligt bilaga A.

Jörgen Fogelklou (SD) yrkade bifall till yrkande från SD den 8 mars 2019, enligt bilaga B.

Vid omröstning i huvudvoteringen beträffande Helene Odenjungs och Axel Josefsons yrkande samt Jörgen Fogelklous yrkande röstade Helene Odenjung (L), Martin Wannholt (D), Marina Johansson (S), Jessica Blixt (D), Emmyly Bönfors (C), Jonas Attenius (S), tjänstgörande ersättarna Nina Miskovsky (M) och Jonas Attenius (S) samt ordföranden Axel Josefson (M) för bifall till Helene Odenjungs och Axel Josefsons yrkande.

Daniel Bernmar (V), Karin Pleijel (MP) och Grith Fjeldmose (V) röstade för bifall till Daniel Bernmars yrkande.

Jörgen Fogelklou (SD) avstod från att rösta.

Kommunstyrelsen beslutade med nio röster mot tre att bifalla Helene Odenjungs och Axel Josefsons yrkande.

Göteborg den 13 mars 2019  
GÖTEBORGS KOMMUNSTYRELSE

Axel Josefson

Mathias Sköld

**Yrkande angående** – Förslag till yttrande över remiss från justitiedepartementet - Utkast till lagrådsremiss Förlängning av lagen om tillfällige begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige.

### **Förslag till beslut**

I kommunstyrelsen:

1. Avslå stadsledningskontorets förslag till remissyttrande och ersätta med yttrande enligt detta yrkande.

Regeringen föreslår att den tillfälliga lagen förlängs i ytterligare två år, med ändringen att alternativt skyddsbehövande ges samma rätt till familjeåterförening som de som beviljas flyktingstatus. Det finns mycket att invända mot förslaget. All kritik som fanns mot lagen när den stiftades är fortfarande relevant. Dessutom har lagen, som inte föregicks av någon utredning eller normal beredning, inte heller utvärderats av regeringen under de tre år den varit i kraft. Argumentationen bakom förslaget är fortsatt mycket svag. Lagen bör därför inte förlängas.

Röda Korset och Rådgivningsbyrån har utrett konsekvenserna av den tillfälliga lagen. Deras kritik är stor. Röda Korset konstaterar att det inte finns något som tyder på att lagen har uppfyllt sina syften. Röda Korsets rapport "Humanitära konsekvenser av den tillfälliga utlänningslagen" visar också att de konsekvenser som förvarnades om innan har blivit verklighet. De tillfälliga uppehållstillstånden leder till ökad psykisk ohälsa samtidigt som de försvårar möjligheterna att få tillgång till vård och behandling.

Rapporten visar också att det inte finns något som talar för att den tillfälliga lagen skulle vara huvudorsaken till det minskade asylmottagandet under 2016, vilket var lagens syfte.

Rätten till familjeåterförening borde omfatta alla asylsökande som får uppehållstillstånd, exempelvis även de omkring 6 000 personer som sedan den tillfälliga lagen trädde i kraft fått uppehållstillstånd som övrigt

skyddsbehövande, på grund av verkställighetshinder eller särskilt och synnerligen ömmande omständigheter

En parlamentarisk kommitté kommer att tillsättas med uppdraget att arbeta fram förslag om framtidens migrationspolitik. Vi hoppas att kommittén lägger fram förslag som driver Sveriges migrationspolitik i en mer human riktning än vad som är fallet idag. Frågan om migration behöver söka nya vägar för hantering, både i och utanför Sverige, då förväntade klimatförändringar och dess konsekvenser kommer medföra en stor ökning av antalet flyktingar i världen, sannolikt med svårighet att passa in i dagens system. Dock är inte tillsättningen av den parlamentariska kommittén ett argument för att den tillfälliga lagen ska förlängas.

Vårt förslag är därför att avslå det nuvarande förslaget till remiss och ersätta med följande yttrande:

”Göteborgs stad avstyrker förslaget.

Göteborgs Stad bedömer att en förlängning av den tillfälliga lagen i två år, skulle ge svåra konsekvenser för de människor som drabbas av att inte få ett permanent uppehållstillstånd. Göteborgs Stad bedömer att förslaget att ge alternativt skyddsbehövande möjlighet till familjeåterförening, är positivt. Att kunna återförenas med barn och maka/make som befunnit sig under osäkra förhållanden i krigsdrabbade eller oroliga områden, ger bättre förutsättningar för etablering och integration i Sverige. Samtidigt bedömer Göteborgs Stad att möjligheten till familjeåterförening inte ska begränsas till ett fåtal, utan också ska omfatta de som beviljats uppehållstillstånd som övrigt skyddsbehövande eller på grund av verkställighetshinder eller särskilt och synnerligen ömmande omständigheter.

En parlamentarisk kommitté kommer att tillsättas med uppdraget att arbeta fram förslag om framtidens migrationspolitik. Vi hoppas att kommittén lägger fram förslag som driver Sveriges migrationspolitik i en mer human riktning än vad som är fallet idag. Frågan om migration behöver söka nya vägar för hantering, både i och utanför Sverige, då förväntade klimatförändringar och dess konsekvenser kommer medföra en stor ökning av antalet flyktingar i världen, sannolikt med svårighet att passa in i dagens system. Dock är inte tillsättningen av den parlamentariska kommittén ett argument för att den tillfälliga lagen ska förlängas”

## **Yrkande– Yttrande över remiss från justitiedepartementet - Utkast till lagrådsremiss Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige.**

### **Förslag till beslut**

I kommunstyrelsen:

Yttrande över utkastet till lagrådsremissen ”Förlängning av lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige” i enlighet med SD förslag nedan ersätter SLK:s förslag och översänds till Justitiedepartementet.

### **Yrkandet**

Göteborgs Stad tillstyrker förslaget.

När den tillfälliga lagen om begränsad rätt till uppehållstillstånd infördes var en av de viktigaste förändringarna övergången till användandet av tidsbegränsade, i stället för permanenta, uppehållstillstånd. Göteborgs Stad förordar just en sådan övergång, och avser att göra denna förändring permanent. Vår principiella mening är att uppehållstillstånd ska vara giltiga endast så länge grunderna på vilka de beviljats kvarstår. Genom att endast utfärda tidsbegränsade tillstånd säkerställs regelbundna kontroller, samtidigt som informationen om utlännningar i Sverige hålls uppdaterad. I normalfallet bör en förnyelseprocess vara förenklad och snabb, då större utredningsbehov redan genomförts. Om situationen i hemlandet förändras så att ett återvändande blir möjligt. Historiska och nutida exempel visar att återuppbyggnaden av ett land försvåras och fördröjs när en del av befolkningen, särskilt de unga och utbildade, fördrivits och förskingrats.

För Göteborgs Stad är det en självklarhet att kommunernas förmåga att ta emot asylsökande ska vara avgörande. Anvisningslagen som idag tvingar kommuner att ta emot nyanlända invandrare och ensamkommande är ett

allvarligt ingrepp i det kommunala självstyret. Lagarna bör ersättas med ett system där kommuner frivilligt tecknar avtal med Migrationsverket utifrån hur många nyanlända det finns utrymme för. Detta skulle samtidigt innebära att kommuner som vill bli fler och ser mottagandet som nödvändigt exempelvis för att säkra framtida arbetskraftsförsörjning kan skriva avtal på större volymer än via anvisningslagen. Vad gäller ensamkommande skulle detta underlätta för kommuner som väljer frivilligt tecknar avtal, att kunna behålla personal och kompetens inom området och bidra till en fungerande verksamhet utifrån ett rimligt antal barn och unga. Det skulle samtidigt innebära att kommuner, som av olika anledningar inte klarar ett mottagande slipper tvingas till detta. Frivilliga avtal skulle även innebära kostnadsbesparingar då ett planerat mottagande ersätter dyra nödlösningar som hotellrum eller köp av bostadsrätter.

I enlighet med den tillfälliga lagen finns ett generellt försörjningsansvar som Göteborgs Stad vill permanenta. Vi vill dessutom utvidga det efter de rekommendationer som återfinns i EU:s familjeåterföreningsdirektiv.

För Göteborgs kommunstyrelse