

Datum  
2019-03-15

Diariennr  
KST 2019/95

Ert datum  
2019-02-13

Ert diariennr  
Ju2019/00509/L7

Justitiedepartementet  
103 33 Stockholm

### **Utkast till lagrådsremiss Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige**

Kammarrätten som har uppmanats att yttra sig över rubricerat utkast till lagrådsremiss har följande synpunkter.

#### *Allmänna synpunkter*

När förslaget till lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige (tillfälliga lagen) remitterades under våren 2016 lyfte kammarrätten i sitt remissvar fram de problem som kunde förväntas uppkomma med en tillfällig lag som upphäver vissa bestämmelser i utlänningslagen. Kammarrätten framhöll bl.a. de olyckliga övergångseffekter som kunde förväntas med en lag som tillfälligt upphävde vissa bestämmelser i utlänningslagen och svårigheten att skapa vägledande praxis beträffande lagen. Dessa synpunkter gör sig gällande även nu när den tillfälliga lagen föreslås förlängas i ytterligare två år.

Kammarrätten förde i sitt remissvar vidare fram behovet av en ambitiös teknisk översyn av utlänningslagen. Denna synpunkt är inte mindre angelägen nu när en parlamentarisk kommitté ska tillsättas med uppdraget att arbeta fram förslag på framtidens migrationspolitik.

Vidare bör framhållas att de begränsningar som den tillfälliga lagen medförde, framför allt när det gäller möjligheterna till familjeåterförening, kunde godtas då just för att de skulle gälla under en begränsad tid – tre år. Med detta förslag kommer begränsningarna istället att gälla i minst fem år, vilket innebär att det nu gällande generella kravet på försörjning kommer att begränsa rätten till

---

**Postadress**  
Box 2302  
103 17 Stockholm

**Besöksadress**  
Birger Jarls Torg 5

**Telefon**  
08-561 690 00

**Telefax**  
08-14 98 89

**E-post:** [kammarrattenistockholm@dom.se](mailto:kammarrattenistockholm@dom.se)

**Internet:** [www.kammarrattenistockholm.domstol.se](http://www.kammarrattenistockholm.domstol.se)

familjeåterförening på ett sätt som i vart fall för vissa grupper – t.ex. barn, funktionshindrade och pensionärer, kan bli oproportionerligt eller till och med diskriminerande (jfr. CRPD:s yttrande NO. 39/2017 den 31 augusti 2018).

### *18 a §*

Det föreslås en ny bestämmelse om permanent uppehållstillstånd för vissa statslösa utlänningar som har fötts i Sverige. Möjligheten gäller fram till dess att utlänningen har fyllt 21 år. Kammarrätten noterar att en konsekvens av förslaget är att medlemmarna av en familj som har fått barn i Sverige kan komma att få olika längd på sina uppehållstillstånd.

### *Konsekvensanalys*

I utkastet till lagrådsremiss föreslås att alternativt skyddsbehövande ska få samma rätt till familjeåterförening som flyktingar och att de alternativt skyddsbehövande som inte tidigare har haft rätt till familjeåterförening under vissa förutsättningar undantas från försörjningskravet om ansökan om uppehållstillstånd på grund av anknytning görs inom tre månader från det att lagändringarna träder i kraft. Detta innebär, enligt kammarrättens mening, att Migrationsverket och utlandsmyndigheterna riskerar att på kort tid få en mycket stor mängd ansökningar om uppehållstillstånd på grund av anknytning. Detta påverkar naturligtvis även migrationsdomstolarnas arbetsbelastning. Även om det noteras i remissen att söktrycket tillfälligt kan komma att öka saknas en närmare analys av hur förändringen kan komma att påverka tillströmningen av ärenden. En utgångspunkt för en sådan analys kan lämpligen vara statistiken över beviljade uppehållstillstånd som alternativt skyddsbehövande.

Den tillfälliga lagen har inneburit att skyddsbehövande som regel getts tidsbegränsade uppehållstillstånd. Det innebär att det finns ett stort antal personer som kommer att ansöka om förlängning av sina uppehållstillstånd. Det är en brist att det saknas analys av vad detta innebär för Migrationsverket och migrationsdomstolarna.

---

Detta yttrande har beslutats av lagmannen Anita Linder och kammarrättsrådet Erik Hjulström (föredragande).

Anita Linder

Erik Hjulström

Kopia till

Övriga kammarrätter

Hovrätterna

Förvaltningsrätterna under Kammarrätten i Stockholm

Förvaltningsrätten i Göteborg

Förvaltningsrätten i Luleå

Förvaltningsrätten i Malmö

Justitiedepartementet, expeditionschefen och enheten DOM

Domstolsverket

Kammarrättens intranät

Tidningarnas telegrambyrå