



## Yttrande till lagrådsremiss – Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige

Regeringskansliets dnr Ju2019/00509/L7

Kommunledningsförvaltningens ärendenr 2019/345

### Sammanfattning

Regeringskansliet har remitterat utkast till lagrådsremiss – Förlängning av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige.

I utkastet till lagrådsremiss föreslås att lagen (2016:752) om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige ska fortsätta att gälla till och med den 19 juli 2021 med ändringen att alternativt skyddsbehövande ges samma möjligheter till familjeåterförening som flyktingar.

Som en följd av förslaget om en fortsatt giltighet av lagen och mot bakgrund av Sveriges åtaganden enligt bl.a. FN:s konvention om begränsning av statslöshet föreslås också att det införs en bestämmelse om permanent uppehållstillstånd i vissa fall för utlänningar som har fötts i Sverige och som sedan födelsen är statslösa. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 20 juli 2019.

Som en följd av förslaget om en fortsatt giltighet av lagen om tillfälliga begränsningar av möjligheten att få uppehållstillstånd i Sverige föreslås vidare att lagen (2017:353) om uppehållstillstånd för studerande på gymnasial nivå ska träda i kraft den 20 juli 2021 och upphöra att gälla den 20 januari 2025. Luleå kommun lämnar nedanstående synpunkter.

### Yttrande från arbetsmarknadsförvaltningen

En konsekvens av förslaget, att personer som fått uppehållstillstånd som alternativt skyddsbehövande ska kunna få ansöka om familjeåterföreningar kan bli, att antalet familjeåterföreningsärenden ökar i Luleå kommun. Fler familjeåterföreningar är bra för kommunens tillväxt och är något som ses som positivt för Luleå Kommun. Dessa personer omfattas inte av kommunens bosättningsuppdrag som kommunen har ansvar för att bosätta. Det är oklart hur dessa förväntas få försörjning och stöd och vad kommunens roll för denna målgrupp är. Den som ansöker om återförening och har försörjningskrav och



själv bor i en mindre lägenhet, kan komma att hamna i en svår situation. Det ställs då krav på att anknytningspersonen har en tillräckligt stor lägenhet för att rymma familjemedlemmar som ansöker om anknytning. Det kan vara svårigheter att hitta en annan större lägenhet och därmed inte ha möjlighet att anhöriga får beviljad anknytning.

Lagen innebär att i princip alla som behöver skydd i Sverige får tidsbegränsade tillstånd mellan 13 månader och tre år. Anhöriga till flyktingar och skyddsbehövande som kan få uppehållstillstånd pga. anknytning kan inte få ett längre uppehållstillstånd än vad som är kvar på anknytningspersonens tillstånd. Det kan leda till att anhöriga i vissa fall får ett mycket kort uppehållstillstånd som understiger ett år. Ett 13 månader långt uppehållstillstånd är tillräckligt långt för att omfattas av de välfärdssystem som gäller för andra personer som är bosatta i Sverige. Vem ska stå för dessa kostnader för den som får kortare uppehållstillstånd än 13 månader? Till exempel bostadsbidrag, barnbidrag och underhållsstöd? Är det den som ansöker om återförening som ska ha försörjningsplikt eller finns det risk för att det kan bli kostnader för kommunens socialtjänst? Förslaget är att kommunala finansieringsprincipen inte kommer att tillämpas vilket innebär att det inte förmodas vara några högre kostnader för kommunerna än tidigare. Vi anser att lagrådsremissen inte tydligt nog redogör för om det kan innebära ökade kostnader för kommunerna eller inte.

### **Barn- och utbildningsförvaltningens synpunkter**

Barn- och utbildningsförvaltningen i Luleå kommun har inga invändningar gentemot de förändringar som innebär större möjligheter för de ungdomar som i dag eller framöver kommer att omfattas av bestämmelser kopplat till tillfälliga uppehållstillstånd kopplat till TUT (tillfälliga uppehållstillstånd) eller NGL (nya gymnasielagen), att slutföra sina studier och eventuellt erhålla permanent uppehållstillstånd via etablering på arbetsmarknaden. Emellertid föreslår vi ytterligare förändringar som i ännu högre grad skulle förbättra nyanländas integration och etablering både till fördel för de nyanlända och för det svenska samhället.

- Utbildningsaktörer ex. folkhögskola, gymnasieskola, vuxenutbildning som har eller kommer att ha en del i de ungas väg till en sammanhållen utbildning och ev. etablering på arbetsmarknaden inom sex månader efter avslutade studier skall samverka över gränserna och tillse att ungdomarna som fått TUT enligt NGL på ex. fyra år har en gränsöverskridande studieplan som kan bygga mellan olika aktörer.



### 5.5 Uppehållstillstånd för studier:

*Kommentar:* Positivt att tiden för ett tillfälligt uppehållstillstånd kan förlängas, det gör det möjligt att via introduktionsprogram (13+13 månader) slutföra studier på nationellt program eller annan utbildning (36 månader). Detta innebär vanligen en total studietid på minst fem år.

2019-03-12

Magnus Johansson

Integrationschef, Luleå kommun.