

Justitiedepartementet
Enheten för fastighetsrätt och
associationsrätt
103 33 Stockholm

Hemställan om föreskriftsrätt avseende elektronisk ingivning av årsredovisningar för banker, hypoteksinstitut och försäkringsföretag

Bolagsverket hemställer härmed om ändring i förordningen (1995:1633) om vissa årsredovisningsfrågor, nedan förkortad ÅRF. Ändringen består av ett tillägg i 1 a §, som utökar Bolagsverkets föreskriftsrätt att även omfatta verkställighet av 8 kap. 5 a § lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag, nedan förkortad ÅRKL, och 8 kap. 5 a § lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag, nedan förkortad ÅRFL.

Bolagsverket hemställer om att ändringarna ska träda i kraft den 1 juli 2022.

1. Författningsförslag

Bolagsverket föreslår att 1 a § förordningen (1995:1633) om vissa årsredovisningsfrågor ska ha följande lydelse.

1 a §

Nuvarande lydelse

Bolagsverket får meddela föreskrifter enligt 8 kap. 3 a § årsredovisningslagen (1995:1554).

Föreslagen lydelse

Bolagsverket får meddela föreskrifter enligt 8 kap. 3 a § årsredovisningslagen (1995:1554), 8 kap. 5 a § lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag och 8 kap. 5 a § lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag.

2. Bakgrund

Banker, hypoteksinstitut och försäkringsföretag ska för varje avslutat räkenskapsår ge in en bestyrkt kopia av sin årsredovisning till Bolagsverket för offentliggörande. Sedan den 1 mars 2008 är det, i lagstiftningen, möjligt för företag som offentliggör sin årsredovisning enligt ÅRKL och ÅRFL att ge in sin årsredovisning elektroniskt till Bolagsverket. Det har dock inte funnits någon tjänst hos Bolagsverket som tar emot elektroniska årsredovisningar för dessa företagsformer.

Den 26 mars 2018 lanserade Bolagsverket en digital tjänst för inlämningar av årsredovisningar i iXRBL-format¹ för aktiebolag som följer Bokföringsnämndens allmänna råd (BFNAR 2016:10) om årsredovisning i mindre aktiebolag (K2). Bolagsverket har därefter vidareutvecklat tjänsten så att även aktiebolag som följer Bokföringsnämndens allmänna råd (BFNAR 2012:1) Årsredovisning och koncernredovisning (K3) kan lämna in årsredovisningar och koncernredovisningar i tjänsten. Bolagsverket arbetar nu med att lansera en ny tjänst för de företag som omfattas av EU-kravet på rapportering i det enhetliga elektroniska rapporteringsformatet (ESEF)² som den Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten tagit fram.

Bestämmelser om ingivningsförfarandet i årsredovisningsärenden är att betrakta som verkställighetsföreskrifter eftersom de varken utgör några betungande föreskrifter eller reglerar förhållandet mellan enskilda. Verkställighetsföreskrifter hör till regeringens primärområde där regeringen utan delegation får meddela föreskrifter, se 8 kap. 7 § regeringsformen. Det innebär att föreskrifter om ingivningsförfarandet kan meddelas antingen i förordning eller, efter delegation, i Bolagsverkets föreskrifter.

När det gäller ingivningsförfarandet av årsredovisningar finns det informationsbestämmelser i 8 kap. 3 a § ÅRL, 8 kap. 5 a § ÅRKL och 8 kap. 5 a § ÅRFL om möjligheten att utfärda verkställighetsföreskrifter. För ÅRL har sådana verkställighetsföreskrifter, efter delegation i ÅRF, meddelats av Bolagsverket. Regeringen har emellertid inte utfärdat några verkställighetsföreskrifter för ÅRKL och ÅRFL och har inte heller delegerat den rätten vidare till Bolagsverket.

3. Skäl för hemställan

Den nya tjänsten som Bolagsverket avser att lansera under slutet av 2022 kommer göra det möjligt för företag som rapporterar i ESEF-format att återanvända den fil som lämnats in till Finansinspektionen för att offentliggöra årsredovisningen hos Bolagsverket. De flesta av företagen som omfattas av kravet på rapportering i ESEF-format ska offentliggöra sin årsredovisning enligt årsredovisningslagen (1995:1554), nedan kallad ÅRL. Ett mindre antal företag är dock banker och försäkringsföretag som offentliggör sin årsredovisning enligt ÅRKL eller ÅRFL.

För företag som offentliggör sin årsredovisning enligt ÅRL har Bolagsverket föreskriftsrätt avseende den elektroniska överföringen, bestyrkande av att en

¹ Inline eXtensible Business Reporting Language.

² Kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/815 av den 17 december 2018 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/109/EG vad gäller tekniska tillsynsstandarder för specificering av ett enhetligt elektroniskt rapporteringsformat.

elektronisk kopia överensstämmer med originalet och den elektroniska underskriften av fastställelseintyget. Det är möjligt för regeringen, eller den myndighet som regeringen utser, att utfärda föreskrifter om dessa saker även för företag som offentliggör sin årsredovisning enligt ÅRKL eller ÅRFL.

När reglerna om elektronisk ingivning av årsredovisningar enligt ÅRKL och ÅRFL infördes angavs det i förarbetena³ att intresset för konkurrensneutralitet mellan olika företagskategorier talar för att de bör få likvärdiga förutsättningar att lämna information. Därför bör det eftersträvas att så många företagsformer som möjligt kan kommunicera elektroniskt med sin registermyndighet. Eftersom den möjligheten finns för företag som offentliggör sin årsredovisning enligt ÅRKL bör motsvarande möjlighet föras in i ÅRKL och ÅRFL. Vidare angavs det i förarbetena att närmare villkor för bestyrkande och ingivning bör preciseras i föreskrifter och att det är angeläget att Bolagsverket på ett snabbt och enkelt sätt kan ta emot, läsa och bevara uppgifterna i ingivna handlingar.

För att på ett ändamålsenligt sätt kunna erbjuda alla företag som rapporterar i ESEF-format samma möjlighet till digital ingivning av årsredovisningen till Bolagsverket, har Bolagsverket behov av att även kunna meddela föreskrifter för elektronisk ingivning enligt ÅRKL och ÅRFL.

4. Konsekvenser

Om förslaget inte genomförs

Om Bolagsverket inte får rätt att utfärda föreskrifter för företag som offentliggör sin årsredovisning enligt ÅRKL och ÅRFL kommer Bolagsverket ha sämre förutsättningar att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt erbjuda en tjänst för digital ingivning av årsredovisningar för de berörda företagen. Det är viktigt att Bolagsverket kan ta emot, läsa och bevara inkomna handlingar på ett korrekt sätt och ett alternativ för att säkerställa det är att Bolagsverket begränsar tillgången till tjänsten beroende på vilken lag bolaget offentliggör sin årsredovisning enligt. En sådan begränsning skulle leda till att företag som offentliggör sin årsredovisning enligt ÅRKL och ÅRFL inte har samma möjligheter till informationslämning som andra företag med samma rapporteringsskyldighet.

Om förslaget genomförs

Förslaget skapar möjligheter för Bolagsverket att ta emot, läsa och bevara elektroniskt ingivna årsredovisningshandlingar för de berörda företagen på ett ändamålsenligt sätt. För de företag som får möjlighet, och väljer, att ge in årsredovisningen elektroniskt uppstår också förenklingar eftersom de kan återanvända den fil som de redan har producerat för inlämning till Finansinspektionen vid inlämningen till Bolagsverket. När företaget ska offentliggöra sin årsredovisning behöver företaget endast skapa en fil som innehåller ett fastställelseintyg i iXBRL-format, ladda filerna till Bolagsverkets tjänst där en företrädare för företaget sedan undertecknar fastställelseintyget och lämnar in handlingarna.

Förslaget har ingen inverkan på brottslighet eller andra sociala konsekvenser. Att fler företag lämnar sin årsredovisning digitalt till Bolagsverket kan däremot ha positiva

³ Prop. 2007/08:35 Elektronisk ingivning för vissa finansiella företag, m.m. s. 49 f.

inverkningar på miljön eftersom årsredovisningshandlingarna för företag som offentliggör dessa enligt ÅRKL och ÅRFL ofta omfattar flera hundra sidor.

5. Författningskommentar

Förslaget till förordning om ändring i förordningen (1995:1633) om vissa årsredovisningsfrågor

1 a §

Bolagsverket får meddela föreskrifter enligt 8 kap. 3 a § årsredovisningslagen (1995:1554), 8 kap. 5 a § lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag och 8 kap. 5 a § lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag.

I paragrafen har tillägg gjorts så att Bolagsverket även får meddela föreskrifter enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag och lagen (1995:1560) om försäkringsföretag.

6. Ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Bolagsverket föreslår att ändringen ska träda i kraft den 1 juli 2022. Några övergångsbestämmelser torde inte behövas.

Denna hemställan har beslutats av rättschefen Erik Janzon. Föredragande har varit verksjuristen Ann Sofie Silversved.

Erik Janzon

Ann Sofie Silversved