

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
kopia: fi.sba.bb@regeringskansliet.se

Boverkets rapport 2020:13 Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader - förslag på färdplan och gränsvärden

Fi2020/02715

Inledning

HSB Riksförbund har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter på rubricerad rapport, diarienummer Fi2020/02715.

HSB är Sveriges största bostadskooperation med över 670 000 medlemmar och 4000 bostadsrättsföreningar. I snart 100 år har HSB verkat för det goda boendet där vinsten går tillbaka till byggandet och förvaltningen av bostadsrättsföreningar.

HSB har som två av sina övergripande mål att år 2030 ha nära noll i klimatpåverkan och vara anpassat till ett förändrat klimat och ha en hållbar och resurseffektiv medlems- och affärsverksamhet som optimerar vårt bidrag till en hållbar utveckling och minskar vårt beroende av begränsade resurser.

HSB står därmed bakom ett ambitiöst och kostnadseffektivt energi- och miljöarbete.

HSB är därför positivt inställt till regeringens förslag på klimatdeklaration av nya byggnader från 2022 och klimatdeklarationernas fortsatta utveckling.

Frågor om detta remissvar kan ställas till: Magnus Ulaner, miljöchef, magnus.ulaner@hsb.se

Med vänlig hälsning

Pernilla Bonde
VD
HSB Riksförbund

1. SYNPUNKTER PÅ FÖRSLAGEN

Tidsplan för införande av gränsvärden

HSB **anser** att gränsvärden är en viktig del i att åstadkomma den önskad effekten av lagstiftningen för klimatdeklaration av nya byggnader, det vill säga minskade utsläpp av växthusgaser vid nybyggnation. HSB **anser** därför att fem år med en lag om klimatdeklarationer utan gränsvärden är för lång tid, då klimatfrågan brådskar.

HSB **anser** att gränsvärden för klimatpåverkan från nya byggnader ska införas 2025, för att sedan linjärt skärpas 2030, 2035, 2040 och med 2045 som slutår. Samtidigt konstaterar vi att minskning av klimatpåverkan från byggmaterial så som stål och betong inte kommer ske linjärt, då tekniksprång kommer ske.

HSB **anser** att nivån för gränsvärden för flerbostadshus till 2025 bör kunna sättas vid 20-25 procent lägre klimatutsläpp än ett referensvärde för ett idag representativt flerbostadshus där inga klimatförbättrande åtgärder genomförts.

HSB **tillstyrker** att gränsvärden för klimatpåverkan från byggnader baseras på referensvärden från en studie med klimatberäkningar, av flerbostadshus, småhus och lokaler samt uppgifter i klimatdeklarationsregistret. HSB **anser** att referensvärden bör kunna beslutas i slutet av 2022.

HSB **tillstyrker** att det innan gränsvärden införs och skärps bör de föregås av en noggrann utvärdering.

HSB **anser** att Boverket snarast bör ges ett uppdrag att utvärdera de byggnader som arbetat med att minska klimatpåverkan från stomme med mera, utifrån tekniska, ekonomiska, inom miljömessiga med flera perspektiv. Detta för att i god tid identifiera eventuella risker.

Systemgränser för gränsvärden

HSB **tillstyrker** att gränsvärden för klimatutsläpp från byggnader 2027 (HSB anser från 2025) omfattar klimatpåverkan från byggskedet (modul A1–A5).

HSB **anser** även att grundläggning bör även ingå i gränsvärde. Detta för att det inte endast är byggnadens delar som ska ha lägre klimatpåverkan, utan uppförandet och användandet av hela byggnaden över livscykeln som ska ha lägre klimatpåverkan. Det vill säga ska en byggnad byggas på platser som kräver komplicerad grundläggning och hög klimatpåverkan behöver resterande delar av byggnaden ha lägre klimatpåverkan.

HSB **anser** vidare, utifrån samma argumentation som ovan, att garage ska inkluderas inom gränsvärden, i enlighet med Boverkets förslag.

HSB **anser** att Boverket bör få i uppdrag att utreda hur markarbeten kan ingå i klimatdeklarationen, samt hur klimatpåverkan av det som föregår nyproduktion kan fångas upp; påverkan på befintliga miljöer, rivning av befintliga byggnader.

HSB **tillstyrker** att gränsvärden bör utvärderas för att identifiera eventuella negativa konsekvenser av avgränsningen av gränsvärden t.o.m. nästa år för nya gränsvärden (HSB föreslår 2030).

HSB **anser** att Boverket snarast ska ges i uppdrag att fortsätta inhämta data från bygg- och fastighetssektorn för att undersöka om systemgränsen för gränsvärden kan revideras för att omfatta alla de moduler som föreslås deklarerar 2027. Detta för att minimera risken för att optimering av klimatpåverkan från byggfasen sker på bekostnad av kvaliteten på byggnaden i driftsfasen, dvs suboptimering av klimatpåverkan över byggnadens livscykel. Det finns alltså risker för suboptimering gällande materialval, det vill säga att material med kortare livslängd väljs till fördel för andra med längre livslängd, vilket får effekter i underhållsskedet, vilket leder till högre klimatpåverkan och resursutnyttjande.

HSB **tillstyrker** att gränsvärden initialt inte omfattar driftsenergi (modul B6) men att klimatutsläppen från driftsenergi blir obligatoriskt att redovisa i klimatdeklarationen. Driftenergi har flera andra riktade styrmedel. HSB **anser** dock att när exempelvis klimatpåverkan från produktion av solceller inkluderas i gränsvärdet, men inte det ges möjlighet att tillgodoräkna nyttan i form av minskad klimatpåverkan från elanvändning riskerar det att styra fel.

HSB **tillstyrker** att gränsvärden för ny byggnaders klimatpåverkan differentieras för flerbostadshus, småhus respektive lokaler vilket också följer differentieringen av energikraven i Boverkets byggregler (BBR).

Deklaration av ytterligare delar av byggnadens livscykel

HSB **tillstyrker** att tillkommande moduler i en byggnadens livscykel som ska bli obligatoriska att deklarerar är modulerna B2, B4 och B6 i användningsskedet, C1–C4 i slutskedet samt som övrig miljöinformation biogen kolinlagring och nettoexport av lokalproducerad el.

HSB **anser** dock att för att fullt ut styra mot material som kan materialåtervinnas samt utvecklade metoder för återanvändning av olika material, det vill säga främja cirkulära metoder, bör även modul D ”Fördelar och belastningar utanför systemgränsen” deklarerar.

HSB **anser** samtidigt att det är av yttersta vikt att inte blanda bokföring av klimatpåverkan från A1-A5 med scenarios för B-D.

Deklaration av ytterligare byggnadsdelar

HSB **tillstyrker** att klimatdeklarationen utökas med fler byggnadsdelar så att installationer, invändiga ytskikt samt fast inredning (rumskompletteringar) också inkluderas.

HSB **anser** att det är avgörande att Boverket tar fram schablondata för invändiga ytskikt och fast inredning.

Beräkningsperiod

HSB **tillstyrker** Boverkets förslag på en beräkningsperiod för klimatberäkningen på 50 år, vilket harmonierar med flertalet länder i Norden och Europa samt det som EU-kommissionens system Level(s) för närvarande ser ut att gå vidare med.



Placering av gränsvärden i lag- och regelsystemet

HSB **delar** Boverkets syn att det är rimligt att regler om gränsvärden placeras i regelsystemet för klimatdeklarationer och inte bland de tekniska egenskapskraven i plan och bygglagen (PBL).

2. SYNPUNKTER PÅ KONSEKVENsutredning

HSB **anser** att kostnader och nyttor i konsekvensutredningen inte är ordentligt utrett eller redovisade. Det är enbart de administrativa kostnaderna som är utredda och inte hur kostnader och nyttor i produktionen påverkas. Detta behöver kompletteras för att ge en fullständig bild.

3. KRAV PÅ KLIMATDEKLARATION VID OMBYGGNAD

HSB **anser** att Boverket snarast bör få ett uppdrag att utreda hur åtgärder kan vidtas för klimatpåverkan vid ombyggnad, samt klimatdeklaration vid ombyggnad.