

2021-05-26

400-1189-2021

Avdelningen för Samhällsbyggnad och Miljöskydd
Annica Karlsson
010-2240167

Regeringskansliet
c/o Finansdepartementet

Remissyttrande över Boverkets rapport 2020:13, Utveckling av regler om klimatdeklaration av byggnader – förslag på färdplan och gränsvärden

Er beteckning: Fi2020/02715

Redogörelse för ärendet

Regeringen har i promemorian Ds 2020:4 Klimatdeklaration för byggnader lagt ett lagförslag om klimatdeklaration av byggnader som planeras att införas i januari 2022. Lagförslaget innebär att vid uppförande av en ny byggnad ska en byggnads klimatpåverkan redovisas i en klimatdeklaration.

Syftet med klimatdeklarationen är att öka kunskapen och minska klimatpåverkan från byggnader. Regeringens lagförslag är avgränsat till att utsläpp ska redovisas för byggskedet, det vill säga fram till färdig byggnad och för vissa byggnadsdelar.

Boverket har fått i uppdrag att ta fram en plan för utveckling av reglerna av klimatdeklarationer som omfattar hela livscykeln och gränsvärden. Syftet är att göra kommande regler tydliga och transparenta för byggbranschen så att det finns god tid att förbereda sig när det gäller kompetensuppbyggnad, produkt- och affärsutveckling. Syftet är också att identifiera och synliggöra behovet av ytterligare insatser för utvecklingen av reglerna.

Promemorian Ds 202:4 har tidigare varit på remiss och länsstyrelsen Blekinge lämnade yttrande den 6 maj 2020.

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Blekinge ser positivt på arbetet mot klimatförbättrande åtgärder och tillstyrker förslaget om införande av krav på klimatdeklaration av nya byggnader med ikraftträdande den 1 januari 2022.

Regeringen vill särskilt få synpunkter på förslaget till tidplan för införande av gränsvärden och utvidgad klimatdeklaration. Länsstyrelsen anser att tidpunkten för införandet bör kunna ske tidigare än 2027 som föreslås i rapporten och att det istället bör kunna ske 2025.

Att flera delar av livscykeln omfattas av gränsvärden för klimatpåverkan skapar goda förutsättningar för en utveckling av klimatarbetet inom byggbranschen. Länsstyrelsen anser dock att det är viktigt att även ombyggnation omfattas av kravet på klimatdeklarationer. Även återvinning

2021-05-26

400-1189-2021

skulle kunna ingå i beräkningarna då det vore värdefullt att ytterligare kunna peka på nyttan med träbyggnation.

En viktig del i det fortsatta arbetet är informationsinsatser så att samtliga aktörer i planerings- och byggprocessen har nödvändigt kunskapsunderlag.

Länsstyrelsen vill även påtala att det är viktigt att klimatdeklarationen görs enkel och tydlig och lätt att använda för byggherren, så att det inte blir ett kostsamt och tidskrävande moment vilket kan begränsa bostadsbyggandet.

Länsstyrelsens synpunkter

Tidplan för införande av gränsvärden

Länsstyrelsen menar att det i princip skulle gå att införa gränsvärden tidigare, men förslaget i rapporten 2020:13 är att istället invänta kompetensuppbyggnad för att genomföra beräkningar med kvalitet och därmed kunna lägga bättre förutsättningar för att införa gränsvärden. Länsstyrelsen anser att arbetet med klimatomställningen bör påskyndas och att det vore negativt att vänta med införandet av klimatdeklarationer med åtföljande gränsvärden, särskilt som sektorn själv är villig att gå fortare fram. I Blekinge läns beslutade klimat- och energistrategi är huvudmålet att halvera utsläppen av koldioxid vart fjärde år. Möjligheten att nå detta mål skulle försvåras om gränsvärden inte skulle införas förrän 2027. Förslagsvis skulle det kunna ställas krav att införa gränsvärden redan 2025.

Metod för gränsvärden

Länsstyrelsen anser att det är viktigt att även ombyggnation, modul B5, omfattas av kravet på klimatdeklarationer eftersom ombyggnation kan ha en stor inverkan på byggnaders klimatpåverkan.

Likaså skulle modul D kunna ingå i beräkningarna då det vore värdefullt att ytterligare kunna peka på nyttan med träbyggnation, dvs att träet kan bli biobränsle med positiva effekter beroende på vilket bränsle det ersätter. Hur man ska hantera återbruksmaterial och vilket klimatavtryck det ger är en viktig fråga.

Differentierade gränsvärden föreslås i rapporten för småhus, flerbostadshus och lokaler och länsstyrelsen anser att vissa byggnadstyper bör förtydligas, exempelvis vad gäller kombination av bostad och lokal samt vid ändrad användning av byggnad. Länsstyrelsen vill även lyfta att även verksamheter bör kunna omfattas av krav på klimatdeklarationer.

Det är positivt att klimatdeklarationen kommer att inkludera installationer, som står för stor del av miljöpåverkan under drift. Inte minst med tanke på de höjda temperaturerna till följd av de pågående klimatförändringarna och ökande krav på komfort vid varm väderlek.

Utökad redovisning i klimatdeklarationerna

Länsstyrelsen delar uppfattningen om att en separat deklARATION av biogen kolinlagring i träbaserade produkter bör införas som obligatoriskt att deklarerat under övrig miljöinformation. Det blir då en redovisning av den positiva klimatpåverkan för byggnaden. På motsvarande sätt bör även nettoexport av lokalproducerad el till elnätet deklarerat som övrig miljöinformation. Länsstyrelsen vill framhålla att det är mindre bra att detta dock inte kommer att räknas tillgodo när det gäller att nå de kommande gränsvärdena.

2021-05-26

400-1189-2021

Generella synpunkter

En viktig del i det fortsatta arbetet är informationsinsatser så att samtliga aktörer i planerings- och byggprocessen har nödvändigt kunskapsunderlag om klimatdeklarationer och gränsvärden. Länsstyrelsen ser en risk att byggnadens utformning annars kan påverkas och göra avkall på gestaltningen om kunskapen inte finns med i ett tidigt skede genom hela kedjan från arkitekter, projektörer till kommuner.

Det kan även finnas behov att en certifierad sakkunnig upprättar klimatdeklarationen för att kvalitetssäkra ingångsvärdena och i fortsatt arbete behöver det tas fram en plan för utbildningsinsatser.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av vikarierande landshövding Helena Morgonsköld och planarkitekt Annica Karlsson som föredragande. I ärendet har även klimat- och energistrateg Ulf Hansson deltagit.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.