



Folkhälsomyndigheten

Remissyttrande

Mottagare

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
ann-christine.alander@regeringskansliet.se

Handläggare

Enheten för alkoholprevention
Camilla Hållén

Datum

2021-04-09

Vårt ärendenummer

00143-2021

Ert ärendenummer

Fi2021/00144

Promemorian Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar

Sammanfattning

Folkhälsomyndigheten tillstyrker i stort de förslag i promemorian som tas upp nedan, men med vissa tillägg och kommentarer. Myndigheten tar inte ställning till promemorians övriga förslag.

Sammanfattning av myndighetens kommentarer:

- Promemorians förslag bör samordnas med pågående lagstiftningsarbete rörande tobaksbeskattning (se kommentar under rubriken *Kap 4 Genomförandet i nationell lagstiftning*).
- Promemorians definitioner av cigaretter, cigarrer, cigariller, röktobak, snus och tuggtobak bör ensas med definitionerna i direktiv 2014/40/EU och i lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter (se kommentar under rubriken *Kap 4 Genomförandet i nationell lagstiftning*).
- Alkohollagen bör ändras så att distanshandel regleras på ett adekvat sätt i förhållande till detaljhandelsmonopolet (se kommentar under rubriken *Kap 5.4 Beskattning vid distansförsäljning*).
- Hänvisningen till KN-nummer i alkohollagen bör uppdateras på liknande sätt som nu föreslås i lagen om alkoholskatt (se kommentar under rubriken *Kap 9.3 Övriga ändringar*).
- Undantaget för fullständigt denaturerad sprit i alkohollagen bör ändras så att det avser sådan sprit som är fullständigt denaturerad i enlighet med kraven i den medlemsstat där alkoholen har frisläppts för konsumtion (se kommentar under rubriken *Kap 9.3 Övriga ändringar*).
- Sverige bör fortsatt verka inom EU för att sänka punktskattedirektivets referensnivåer för privat införsel av alkohol (se kommentar under rubriken *Kap 11.5 Vissa andra ändringar*).

Folkhälsomyndighetens kommentarer

Kap 4 Genomförandet i nationell lagstiftning

Folkhälsomyndigheten har i ett tidigare yttrande¹ om promemorian ”Ny punktskatt på övrig tobak”, instämt i de förslag som då lades fram, bl.a. om att införa skatt på s.k. råttobak. Dessa förslag lämnades till riksdagen i mars i år i betänkandet ”En heltäckande tobaksbeskattning – för ökad tydlighet och enhetlighet” (prop. 2020/21:112). I nu aktuell promemoria om genomförandet av nytt punktskattedirektiv har förslagen till ny lagstiftning på tobaksområdet inte beaktats. Folkhälsomyndigheten anser att det är viktigt att en samordning mellan de olika lagstiftningsarbetena görs.

Myndigheten vill också påpeka att de definitioner av cigaretter, cigarrer, cigariller, rökttobak, snus och tuggtobak som används i promemorian skiljer sig från definitionerna i Europaparlamentets och Rådets direktiv 2014/40/EU². Direktivet har implementerats i den nationella lagstiftningen genom lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter. Folkhälsomyndigheten anser att definitionerna bör ensas, för att undvika oklarheter vid tillämpningen av det aktuella regelverket.

Kap 5.4 Beskattning vid distansförsäljning

Folkhälsomyndigheten noterar att befintliga otydligheter i regleringen av distansförsäljning i förhållande till detaljhandelsmonopolet kommer att kvarstå även efter eventuellt införande av promemorians förslag. Myndigheten anser därför att distansförsäljning behöver regleras i alkohollagen. Myndigheten hänvisar till tidigare yttrande³ över remissen ”Ds 2016:33 Reglering av distanshandel med alkoholdrycker”, ställt till Socialdepartementet.

Kap 9.3 Övriga ändringar

Uppdatering av hänvisningarna till KN-nummer i lagen om alkoholskatt

Folkhälsomyndigheten noterar att hänvisningarna avseende KN-nummer ändras från den låsta version som gällde den 19 oktober 1992, till den lydelse som finns i kommissionens genomförandeförordning 2018/1602/EU⁴.

I alkohollagen (2010:1622) används en liknande hänvisning vid definition av teknisk sprit. Enligt 1 kap. 4 § definieras teknisk sprit som sådan sprit som är avsedd att användas för tekniskt, industriellt, medicinskt, vetenskapligt eller annat jämförligt ändamål och som är hänförlig till KN-nr 2207 eller 2208 enligt den

¹ Finansdepartementets dnr Fi2020//02469/S2; Folkhälsomyndighetens dnr 02427-2020.

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/40/EU av den 3 april 2014 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillverkning, presentation och försäljning av tobaksvaror och relaterade produkter och om upphävande av direktiv 2001/37/EG

³ Socialdepartementets dnr S2016/06189/FS; Folkhälsomyndighetens dnr 2685-2016-1.1.3.2.

⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/1602 av den 11 oktober 2018 om ändring av bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan

lydelse av den Kombinerade nomenklaturen (KN), enligt rådets förordning 2658/87/EEG⁵, som gällde den 19 oktober 1992. För att säkerställa en enhetlig tillämpning av alkohollagen anser Folkhälsomyndigheten att även hänvisningen i alkohollagen behöver uppdateras på liknande sätt.

Bestämmelser om skattefrihet för fullständigt denaturerad alkohol

Folkhälsomyndigheten ser positivt på förslaget att skattefrihet för fullständigt denaturerad alkohol endast ska beviljas om denaturering har skett i enlighet med kraven i den medlemsstat där alkoholen har frisläppts för konsumtion. Myndigheten vill dock peka på vissa otydligheter som uppstår i förhållande till tillämpningen av alkohollagen.

Av alkohollagen framgår att sprit som är denaturerad i enlighet med kommissionens förordning 3199/93/EEG⁶ är undantagna från vissa bestämmelser i alkohollagen. Det gäller rätten att sälja, köpa, införa, importera, föra ut eller exportera teknisk sprit (6 kap. 1 §) och att teknisk sprit som ska användas eller säljas inom landet och som inte är fullständigt denaturerad ska vara denaturerad på ett sätt som så långt som möjligt hindrar förtäring av spriten utan att hindra den avsedda användningen (6 kap. 3 §). Detta innebär att sprit som är denaturerad enligt de i förordningen upptagna metoderna faller utanför alkohollagens reglering oavsett var spriten har släppts för konsumtion.

Folkhälsomyndigheten anser att hänvisningen i alkohollagen bör ändras så att den avser sådan sprit som är fullständigt denaturerad i enlighet med kraven i den medlemsstat där alkoholen har frisläppts för konsumtion.

Myndigheten vill i sammanhanget lyfta att det fortsatt finns en viss otydlighet när det gäller tillämpning av den svenska metoden för fullständig denaturering i förhållande till den euro-gemensamma metoden. Myndigheten genomförde under februari månad 2021 en undersökning bland företag som bedriver handel med fullständigt denaturerad teknisk sprit i Sverige. Av denna framgår att både den svenska och den euro-gemensamma denatureringsmetoden förekommer men att den största mängden av spriten denaturerats med den gemensamma metoden. Det är rimligt att anta att den gemensamma metoden kommer att fortsätta användas för sådan alkohol som släpps för konsumtion i en annan medlemsstat, innan spriten införs till Sverige. Det betyder att de som handlar med fullständigt denaturerad sprit i Sverige har olika förutsättningar beroende på om produkten släppts för konsumtion i Sverige eller i annat EU-land.

⁵ Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan

⁶ Kommissionens förordning (EEG) nr 3199/93 av den 22 november 1993 om ömsesidigt erkännande av förfaranden för att fullständigt denaturera alkohol för att erhålla punktskattebefrielse

Kap 11.5 Vissa andra ändringar

Folkhälsomyndigheten är positiv till införandet av referensnivåer i lagen om alkoholskatt. Detta underlättar bedömningen av om alkohol som en enskild person själv transporterar till Sverige är avsedd för dennes eller dennes familjs personliga bruk. Samtidigt anser myndigheten att Sverige bör fortsätta verka på EU-nivå för att sänka referensnivåerna.

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschefen Anna Bessö. I den slutliga handläggningen har enhetschefen Marie Risbeck deltagit. Utredaren Camilla Hållén har varit föredragande.

Folkhälsomyndigheten

Camilla Hållén